

Проект

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального  
закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона  
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)  
народов Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Архангельским областным Собранием депутатов, Законодательным Собранием Санкт-Петербурга в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

2. Направить указанный законопроект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный законопроект в Архангельское областное Собрание депутатов, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ананских И.А., Комоцкому Б.О., Пивненко В.Н., Федорову Е.А., сенаторам Российской Федерации Зубареву И.Д., Чижову В.А., в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

4. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депутата Законодательного Собрания Республики Карелия Тишкову Татьяну Васильевну.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия

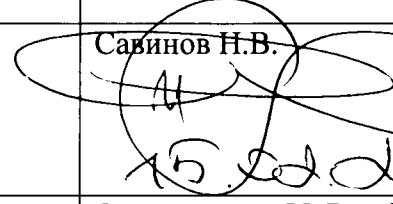

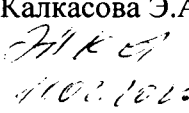
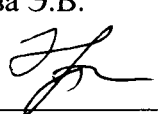

Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск  
\_\_\_\_\_ 2026 года  
№ \_\_\_\_\_

## Лист согласования

**Название документа (проекта постановления, постановления):** О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

**Комитет Законодательного Собрания по образованию, культуре, спорту и молодежной политике**

Должность визирующего	Виза (включает в себя личную подпись визирующего с расшифровкой и дату)	Должность визирующего документа, принятый Законодательным Собранием	Виза (включает в себя личную подпись визирующего с расшифровкой и дату)
Председатель (заместитель председателя) Комитета Законодательного Собрания	Тишкова Т.В. 		
Первый заместитель начальника Аппарата	Савинов Н.В. 	Первый заместитель начальника Аппарата	Савинов Н.В.
Начальник правового управления	Овчинникова Ю.В. 	Начальник правового управления	Овчинникова Ю.В.
Консультант правового управления	Калкасова Э.А. 	Консультант правового управления	Калкасова Э.А.
Начальник отдела по социальной политике	Павлова Э.В. 	Начальник отдела по социальной политике	Павлова Э.В.
Консультант отдела по социальной политике	Бредихина Ю.С. 	Консультант отдела по социальной политике	Бредихина Ю.С.

**Приложения к документу:** проект федерального закона «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Решение об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики, заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики.

Вносится  
Архангельским областным  
Собранием депутатов,  
Законодательным Собранием  
Республики Карелия,  
Законодательным Собранием  
Санкт-Петербурга

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 44 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2014, № 43, ст. 5799) изменение, дополнив ее после слов «научно-исследовательские,» словом «изыскательские,».

Президент  
Российской Федерации

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью  
44 Федерального закона «Об  
объектах культурного наследия  
(памятниках истории и культуры)  
народов Российской Федерации»

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 44  
Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках  
истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» разработан в целях расширения перечня работ, проводимых при приспособлении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия) к современному использованию.

В соответствии с пунктом 1 статьи 40 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) под сохранением объектов культурного наследия понимаются меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

Действующей редакцией статьи 44 Федерального закона № 73-ФЗ к перечню работ, проводимых при приспособлении объекта культурного насле-

для для современного использования, отнесены научно-исследовательские, проектные и производственные работы.

Вместе с тем в указанном перечне работ, проводимых при приспособлении объекта культурного наследия для современного использования, отсутствует упоминание об изыскательских работах, проведение которых в соответствии со статьями 41 – 43 Федерального закона № 73-ФЗ необходимо при проведении работ по консервации объектов культурного наследия, ремонту памятников и реставрации памятников или ансамблей.

Необходимо отметить, что под изыскательскими работами при проведении мероприятий по сохранению объектов культурного наследия следует понимать не только инженерные изыскания, цели проведения которых в рамках подготовки проектной документации, строительства и реконструкции определены в части 4 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации, но также и комплекс научно-изыскательских работ, содержание которых определено, в частности, Сводом реставрационных правил «Рекомендации по проведению научно-исследовательских, изыскательских, проектных и производственных работ, направленных на сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (СРП – 2007), рекомендованным к применению письмом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 10 декабря 2007 года № 78-01-35/04-ДА.

Таким образом, изыскательские работы при проведении мероприятий по сохранению объектов культурного наследия включают следующие работы, проводимые в зависимости от индивидуальных особенностей объекта культурного наследия, в отношении которого запланировано проведение работ по его сохранению:

- подготовку материалов о природных условиях территории, факторах техногенного воздействия на окружающую среду, о прогнозе их изменения;
- подготовку материалов, необходимых для обоснования компоновки зданий, строений, сооружений, принятия конструктивных и объемно-планировочных решений, проектирования инженерной защиты таких объектов, разработки мероприятий по охране окружающей среды;
- подготовку материалов, необходимых для проведения расчетов оснований, фундаментов и конструкций зданий, строений, сооружений, их инже-

нерной защиты, разработки решений о проведении профилактических и других необходимых мероприятий, выполнения земляных работ, а также для подготовки решений по вопросам, возникшим при подготовке проектной документации, ее согласовании или утверждении;

- изучение архивных и библиографических материалов, составление исторической справки;
- проведение натурных исследований (обмеров, зондажей, шурфов);
- осуществление фотофиксации, стереофотограмметрии;
- проведение лабораторных исследований строительных и отделочных материалов.

Не включение изыскательских работ в перечень работ, проводимых при приспособлении объектов культурного наследия к современному использованию, может иметь ряд негативных последствий для представляющих историко-культурную ценность элементов объекта культурного наследия.

Например, только на территории Республики Карелия насчитывается 4 617 объектов культурного наследия, из которых:

- 2 644 включены в единый государственный реестр объектов культурного наследия (в том числе 1 436 объектов культурного наследия федерального значения, 1 194 объекта культурного наследия регионального значения и 14 объектов культурного наследия местного значения);
- 1 973 отнесены к выявленным объектам культурного наследия.

Из общего числа указанных объектов культурного наследия 1 206 относятся к памятникам деревянного зодчества.

Практически на всех таких объектах культурного наследия, за исключением объектов археологического наследия, может возникать необходимость проведения работ по их сохранению посредством приспособления для современного использования. При этом важно отметить, что объем работ по приспособлению под современное использование зависит от конкретного объекта культурного наследия, и существенное значение при проведении таких работ имеет проведение как научно-исследовательских, так и изыскательских работ.

Вместе с тем необходимо отметить, что проведение работ по приспособлению объектов культурного наследия к современному использованию сопряжено с изменением условий эксплуатации указанных объектов. Прове-

дение таких работ без проведения изыскательских работ и составления прогнозов о последствиях воздействия предполагаемых изменений в режиме эксплуатации объектов культурного наследия на конструктивные особенности и материалы, использованные при их создании, может привести к причинению вреда элементам объекта культурного наследия, представляющим особую историко-культурную ценность.

В то же время проведение при приспособлении объектов культурного наследия к современному использованию реставрации представляющих историко-культурную ценность элементов объекта культурного наследия, предполагаемое статьей 44 Федерального закона № 73-ФЗ, может оказаться недостаточным в условиях отсутствия комплексного проекта приспособления таких объектов к современному использованию, включающего изыскательские работы, так как изменение общих условий эксплуатации таких объектов может негативно сказаться на сохранности отдельных его элементов.

На основании изложенного проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» предлагается дополнить перечень работ, проводимых в рамках приспособления объектов культурного наследия к современному использованию, изыскательскими работами.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью  
44 Федерального закона «Об  
объектах культурного наследия  
(памятниках истории и культуры)  
народов Российской Федерации»

### **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью  
44 Федерального закона «Об  
объектах культурного наследия  
(памятниках истории и культуры)  
народов Российской Федерации»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 44**  
**Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках**  
**истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**КОМИССИЯ**  
**Совета законодателей Российской Федерации**  
**при Федеральном Собрании Российской Федерации**  
**по вопросам социальной политики**

---

21 12 2025 г.

№ 2513-1.13

**Р Е Ш Е Н И Е**

**Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Архангельского областного Собрания депутатов, Законодательного Собрания Республики Карелия и Законодательного Собрания Санкт-Петербурга № 8-817 «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА**:

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Архангельского областного Собрания депутатов, Законодательного Собрания Республики Карелия и Законодательного Собрания Санкт-Петербурга № 8-817 «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Председатель Комиссии,  
Председатель Ивановской областной Думы



М.А.Дмитриева

## **Заключение**

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Архангельского областного Собрания депутатов, Законодательного Собрания Республики Карелия и Законодательного Собрания Санкт-Петербурга № 8-817 «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается включить изыскательские работы в перечень работ, предусмотренных статьей 44 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный 73-ФЗ).

В настоящее время в перечень таких работ указанной статьей включены проводимые в целях приспособления объекта культурного наследия для современного использования научно-исследовательские, проектные и производственные работы, включая реставрацию представляющих собой историко-культурную ценность элементов объекта культурного наследия.

Председатель Комиссии, председатель Ивановской областной Думы отмечает, что изыскательные работы являются неотъемлемой частью процесса приспособления объектов культурного наследия. Таким образом, их включение в перечень работ, проводимых в рамках приспособления объектов культурного наследия к современному использованию, позволит обеспечить комплексный подход к сохранению культурного наследия, минимизировать риски повреждения памятников при проведении работ.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике поддерживает законопроект.

В частности отмечается, что отсутствие изыскательских работ в перечне работ, проводимых при приспособлении объектов культурного наследия к

современному использованию, может иметь негативные для объекта последствия.

Кроме того, проведение работ по приспособлению объектов культурного наследия к современному использованию может быть связано с изменением условий эксплуатации указанных объектов. Проведение таких работ без проведения изыскательских работ и составления прогнозов о последствиях воздействия предполагаемых изменений в режиме эксплуатации объектов культурного наследия может привести к причинению вреда объектам культурного наследия.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы обращает внимание, что в силу пункта 1 статьи 40 Федерального закона 73-ФЗ приспособление объекта культурного наследия для современного использования (наряду с его консервацией, ремонтом, реставрацией) является одной из мер, принимаемых в целях сохранения объекта культурного наследия, и включает в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

Кроме того, в соответствии со статьей 44 Федерального закона 73-ФЗ приспособление объекта культурного наследия для современного использования включает в себя реставрацию представляющих собой историко-культурную ценность элементов объекта культурного наследия, которая, в свою очередь, подразумевает проведение изыскательских работ (статья 43 Федерального закона 73-ФЗ, письмо Минкультуры России от 20 февраля 2017 года № 1254-12-04).

У Правового управления Аппарата Совета Федерации по концепции законопроекта замечаний правового характера не имеется.

Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации указывает на необходимость дополнительного обсуждения предлагаемых законопроектом изменений, поскольку действующим законодательством предусмотрена возможность проведения изыскательских работ при приспособлении объекта культурного наследия для современного использования с проведением реставрации элементов объекта культурного наследия.

В статье 44 Федерального закона № 73-ФЗ, в которую вносится изменение, уже закреплено следующее: «приспособление объекта культурного наследия для

современного использования - научно-исследовательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях создания условий для современного использования объекта культурного наследия, включая реставрацию представляющих собой историко-культурную ценность элементов объекта культурного наследия».

Между тем, реставрация памятника или ансамбля, согласно статье 43 Федерального закона № 73-ФЗ, включает в себя не только научно-исследовательские, проектные и производственные работы, но и изыскательские работы, проводимые в целях выявления и сохранности историко-культурной ценности объекта культурного наследия.

Такая позиция нашла подтверждение как в подзаконных актах<sup>1</sup>, так и в Письме Минкультуры России от 20 февраля 2017 года № 1254-12-04, которое содержит разъяснение по данному вопросу и в котором указано, что «руководствуясь определением термина «приспособление объекта культурного наследия для современного использования» можно сделать заключение о том, что данный вид работ включает в себя, в том числе, и реставрацию представляющих собой историко-культурную ценность элементов объекта культурного наследия, которая проводится физическими лицами, аттестованными федеральным органом охраны объектов культурного наследия в установленном им порядке».

Председатели Законодательного Собрания Камчатского края, Парламента Кабардино-Балкарской Республики, Законодательной Думы Томской области, Сахалинской областной Думы, Законодательного Собрания Владимирской области и Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия поддерживают законопроект без замечаний.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Архангельскому областному Собранию депутатов, Законодательному Собранию Республики Карелия и Законодательному

---

<sup>1</sup> Например, пункты 2 и 4 Перечня работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (приложение № 1 к Положению о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2022 № 67.

Собранию Санкт-Петербурга внести на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-817 «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Председатель Комиссии,  
Председатель Ивановской областной Думы



М.А.Дмитриева